



FEJÉR MEGYEI KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: FE/02/590-1/2021.
Ügyintéző: Szabóné Kárász Viktória
Tárgy: Törvényességi felhívás

**Mezőszentgyörgy Község Önkormányzat
Képviselő-testülete**

Mezőszentgyörgy
Kossuth L. utca 48.
8133

**Tisztelt Polgármester Asszony!
Tisztelt Képviselő-testület!**

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által meghatározott ellenőrzési munkatervben foglaltakra tekintettel 2021. január 26. napján kelt (FE/02/293-1/2021. ügyiratszámú) levelemben tájékoztatást kértem valamennyi Fejér megyében működő önkormányzat Jegyzőjétől arról, hogy az önkormányzat szociális és gyermekvédelmi tárgyú rendeletei megfelelnek-e a magasabb szintű jogszabályokban előírt kritériumoknak.

Mezőszentgyörgy Község Önkormányzat Képviselő-testületének „az étkezésért fizetendő díjakról” szóló 5/2015. (IV.21.) önkormányzati rendeletére (a továbbiakban: önkormányzati rendelet) vonatkozóan a „Magyarország helyi önkormányzatairól” szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatásköröm alapján az alábbi

t ö r v é n y e s s é g i f e l h í v á s s a l

élek:

1. Az önkormányzati rendelet bevezető része az alábbiakat tartalmazza:
„Mezőszentgyörgy Község Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92. § (1) bekezdés a) pontjában, továbbá a gyermekek védelméről

és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva az étkezésért fizetendő díjakat az alábbiak szerint állapítja meg:

1.1. „A jogszabályszerkesztésről” szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 52. § (1)-(2) bekezdése és az 55. § (1) és (5) bekezdései kimondják, hogy:

„52. § (1) A rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz.

(2) A bevezető rész

a) a jogszabály megalkotásához szükséges – az ebben az alcímben meghatározott – érvényességi kellékek felsorolását és

b) a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magában.

...

55. § (1) A bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

(5) Önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköröként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.”

A JsZR. 55. § (5) bekezdés kommentárja kimondja:

„Önkormányzatok esetében feladatkört nem csak az Alkotmány telepíthet. Általánosságban fogalmaz meg feladatköröket a helyi önkormányzatokról szóló törvény, és az egyes ágazati törvények is tartalmazhatnak feladatkör-telepítést a helyi önkormányzatok vonatkozásában. Önkormányzati rendeleteknél a feladatkör megjelölése minden esetben a konkrét feladatot telepítő jogszabályra való hivatkozással történik.”

Az MötV. 13. § (1) bekezdésének 8. pontja a kötelező önkormányzati feladatokat állapítja meg:

„13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:

...

8. gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;”

Az önkormányzati rendelet feladatkört megállapító rendelkezése az Mötv. 13. § (1) bekezdés 8. pontja lehet. Mivel az önkormányzati rendelet bevezető részében nem az Mötv. 13. § (1) bekezdés 8. pontját jelölte meg feladatkört megállapító rendelkezésként, ezért törvénytértő.

- 1.2. A Jsr. 52. § (1)-(2) bekezdése és az 55. § (1) és (5) bekezdései kimondják, hogy mit kell tartalmaznia az önkormányzati rendelet bevezető részének.

„A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról” szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 29. §-a, a 148. § (5) bekezdése alapján és a 162. § (5) bekezdése alapján:

„29. § (1) A fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások (a továbbiakban: személyes gondoskodás) formáiról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjról rendeletet alkot.

(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat rendeletben szabályozza

a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit,

b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját és a kérelem elbírálásának szempontjait,

c) az intézményvezető hatáskörében - külön eljárás nélkül - biztosítható ellátásokat,

d) az ellátás megszűnésének eseteit és módjait,

e) a fizetendő térítési díjak mértékét, csökkentésének és elengedésének eseteit, módjait.

(3) Ha önkormányzati társulás gyermekjóléti, gyermekvédelmi ellátást nyújt, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat - a társulási megállapodásban meghatározottak szerint - a nyújtott ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot.

...

148. § (5) A személyi térítési díj összege önkormányzati intézmény esetén a fenntartó rendeletében, más fenntartó esetén a fenntartó képviseletére jogosult testület, személy írásbeli döntésében foglaltak szerint csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi viszonyai ezt indokoltá teszik.

...

162. § (5) Felhatalmazást kap a nevelési-oktatási intézményt fenntartó helyi önkormányzat, hogy rendeletben határozza meg azokat a szabályokat, amelyek keretei között a nevelési-oktatási intézmény vezetője egyéni rászorultság alapján kedvezményt állapít meg a gyermekétkeztetés térítési díjának megfizetésére.”

Az önkormányzati rendelet bevezető része felhatalmazó rendelkezésként „a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról” szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) 92. § (1) bekezdés a) pontját is megjelölve szabályozza az étkeztetést igénybe vevő gyermekek által fizetendő díjakat.

A Szocvtv. 92. § (1) bekezdése a következő:

„92. § (1) A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról

a) a fenntartó önkormányzat,

b) ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint rendeletet alkot.”

A Gyvt. 151. § (2f) bekezdése értelmében, „ha a 21/A. § (1), (4) és (6) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.”

Fentiek alapján egyértelműen megállapítható, hogy a személyes gondoskodást nyújtó szociális alapszolgáltatások és a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások térítési díj megállapítási szabályai között lényeges különbség van. Ezen differenciálás nem csupán azok tartalmát tekintve, hanem már a felhatalmazást adó jogszabályok tekintetében is megmutatkozik.

Az önkormányzati rendelet tartalmát vizsgálva megállapítottam, hogy annak bevezető része nem felel meg a Jszt. rendelkezéseinek, mivel a Szocvtv. 92. § (1) bekezdés a) pontját is megjelölte felhatalmazó rendelkezésként.

2. Mezőszentgyörgy Község Önkormányzat Képviselő-testületének „a települési támogatásokról” szóló 24/2015. (II. 25.) önkormányzati rendelet 36. §-a értelmében „az önkormányzat az étkeztetést, a házi segítségnyújtást és a családsegítő szolgálatot az Enyingi Mikrokörzeti Szociális és Gyermekjóléti Intézményi Társulás keretében biztosítja.”

Enying Város Önkormányzata Képviselő-testülete megalkotta „a személyes gondoskodás keretében nyújtott szociális ellátások intézményi térítési díjairól” szóló 3/2021. (I.29.) önkormányzati rendeletét, melynek 5. § (1) bekezdés e) pontja és az 5. § (2) bekezdés e) pontja az alábbiakat tartalmazza:

„5. § (1) Az étkeztetés bruttó intézményi térítési díja adagonként és ellátási naponként helyszínen történő fogyasztással:

.....

e) Mezőszentgyörgyön 770 forint,

.....

(2) Az étkeztetés bruttó intézményi térítési díja adagonként és ellátási naponként az igénybevétel helyére történő szállítással:

...

e) Mezőszentgyörgyön 870 forint;”

Törvénytértést követett el a képviselő-testület, mikor a Szocvtv. 92. § (1) bekezdés b) pontjával ellentétesen olyan térítési díjat szabályozott (egyéb étkezők) az önkormányzati rendelet 3. §-ában, melyre felhatalmazással nem rendelkezik.

3. Az önkormányzati rendelet 1. § - 2. §-ai tartalmazzák a térítési díjakat.

Jogszabálysértést követett el a képviselő-testület, mikor az önkormányzati rendeletében „a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról” szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 5. § (2) bekezdésével ellentétesen állapította meg az intézményi térítési díjat, miszerint „**az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. törvény 2. §-ának megfelelő módon kerekítve kell meghatározni**” a következők szerint:

„2. § A kerekítés szabálya a következő:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
- b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
- c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
- d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0 forintra végződő összegre kell kerekíteni.”

4. Felhívom a figyelmet arra, hogy bármely új rendelet megalkotása esetén irányadó a díjemelésre vonatkozó jogszabályi korlát. „A koronavírus világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről” szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat vagy az általa fenntartott költségvetési szerv „**által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való**

gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak az e rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke."

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól" szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § a) pontja értelmében a törvényességi felhívás tartalmáról a Polgármester a Képviselő-testületet tájékoztatni köteles.

Felhívom a figyelmet, hogy a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 7.K.27.395/2019/12. számú ítéletében rögzítettek szerint a *„polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent."*

Az Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja értelmében a Jegyző köteles jelzéssel élni a Képviselő-testület tájékoztatásának elmaradása esetén.

Felhívom továbbá a figyelmet, hogy *„az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról"* szóló 2011. évi CXII. törvény (Info tv.) 37. § (1) bekezdése és 1. melléklet II. pont 8-9. alpontjai értelmében az önkormányzatnak a részére megküldött törvényességi felhívások teljes dokumentációját – teljes tartalmát – is közzé kell tennie a saját weboldalán, mely a veszélyhelyzet időtartama alatt is irányadó.

A Korm. rendelet 7. § a) pontja és az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat megvizsgálni, és az annak alapján tett intézkedésről a Nemzeti Jogszabálytár szolgáltatója által e célra kialakított informatikai rendszeren keresztül, jelen levélem válaszáként **2021. július 30.** napjáig tájékoztatni szíveskedjen.

A Korm. rendelet 9. §-a határozza meg, hogy a törvényességi felhívás mely esetekben minősül eredménytelennek:

- „9. § A fővárosi és megyei kormányhivatal törvényességi felhívása eredménytelen, ha az érintett*
- a) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig nem tesz intézkedést a jogszabálysértés megszüntetése érdekében,*
 - b) által a törvényességi felhívásban foglaltak alapján tett intézkedés nem szünteti meg a jogszabálysértést, vagy újabb jogszabálysértést idéz elő,*

c) nem ért egyet a törvényességi felhívásban foglaltakkal, és az erről szóló tájékoztatást követően a fővárosi és megyei kormányhivatal megítélése szerint a jogszabálysértés továbbra is fennáll,
d) a törvényességi felhívásban foglalt határidő lejártáig a fővárosi és megyei kormányhivatalt nem tájékoztatja."

Amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, az Möt. 134. § (2) bekezdés alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése alapján a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Székesfehérvár, 2021. június „¹⁷.....”

Tisztelettel:



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.06.18 08:13:23
Fejér Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

ent István ter 9. Telefon: (06-22) 526-951 Fax: (06-22) 526-952,
E-mail: hivatal@fejer.gov.hu

(Handwritten signature)

TERVEZET!
Mezőszentgyörgy Község Önkormányzatának
.../2021.(VII.....) önkormányzati rendelete
az intézményi térítési díjakról

Mezőszentgyörgy Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában rögzített feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Az óvodás gyermekek részére biztosított étkeztetés intézményi térítési díja 420.- Ft, ebből:

- a) tízórai 85.- Ft
- b) ebéd 250.- Ft,
- c) uzsonna 85.- Ft.

2. §

Az óvodás gyermekek részére biztosított különleges, diétás étkeztetés intézményi térítési díja 830.- Ft, ebből

- a) tízórai 85.- Ft
- b) ebéd 660.- Ft,
- c) uzsonna 85.- Ft.

3. §

Az általános iskola 1-4. osztályába járó gyermekek részére a napköziben biztosított étkeztetés intézményi térítési díja 505.- Ft, ebből:

- a) tízórai 100.- Ft,
- b) ebéd 305.- Ft,
- c) uzsonna 100.- Ft.

4. §

Az általános iskola 1-4. osztályába járó gyermekek részére a napköziben biztosított különleges, diétás étkeztetés intézményi térítési díja 915.- Ft, ebből:

- a) tízórai 100.- Ft,
- b) ebéd 715.- Ft,
- c) uzsonna 100.- Ft.

5. §

Az általános iskola 5-8. osztályába járó gyermekek részére a menzán biztosított étkeztetés intézményi térítési díja 360.- Ft, ebből:

- a) ebéd 360.- Ft.

6. §

Az általános iskola 5-8. osztályába járó gyermekek részére a menzán biztosított különleges, diétás étkeztetés intézményi térítési díja 770.- Ft, ebből:

- a) ebéd 770.- Ft.

7. §

(1) Jelen rendelet 2022. január 1-én lép hatályba.

(2) Hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti az 5/2015.(IV.21.) önkormányzati rendelet.

Lánginé Csík Angéla
polgármester

dr. Tóth Andrea
jegyző

